

Uchwała Nr SO.20.4011.213.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Suchy Las
na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las projekcie uchwały budżetowej Gminy Suchy Las na 2026 rok wyraża

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami zawartymi w pkt II.3 i II.4,
z uwagami zawartymi w pkt I.2, II.9, III.1, III.2 i III.3.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Suchy Las w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożono uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVII/530/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Suchy Las,
2. Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały nie spełnia następujących postanowień uchwały Nr XLVII/530/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 30 sierpnia 2018 r., a mianowicie:
 - 1) w § 4 ust. 3 ww. uchwały postanowiono, że w zakresie przychodów i rozchodów należy omówić źródła przychodów oraz planowane do spłaty zobowiązania z lat poprzednich. Uzasadnienie nie zawiera ww. omówienia;
 - 2) zgodnie z § 4 ust. 4 ww. uchwały „*Wraz z projektem budżetu Wójt przedkłada wykaz wniosków do budżetu, o których mowa w § 1 ust. 3 wraz z informacją o uwzględnieniu lub nieuwzględnieniu ich w projekcie budżetu.*”, z kolei w § 1 ust. 3 ww. uchwały postanowiono, że „*Radni, komisje stałe Rady Gminy, przedstawiciele jednostek pomocniczych, przedstawiciele gminnych osób prawnych, mieszkańcy oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych mogą przedkładać wnioski do projektu budżetu na rok następny w terminie do dnia 15 września roku poprzedzającego rok budżetowy.*”.

Skład Orzekający ustalił, że wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 r. nie przedłożono wniosków do budżetu, o których mowa w § 1 ust. 3 ww. uchwały oraz informacji o uwzględnieniu lub nieuwzględnieniu ich w projekcie budżetu, o których mowa w § 4 ust. 4 ww. uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
- 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

II. Analiza projektu budżetu:

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 257.502.197,67 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 227.330.580,45 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 30.171.617,22 zł,
 - b) wydatki w kwocie 373.127.014,30 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 215.316.987,04 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 157.810.027,26 zł.
2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Zaplanowano przychody (załączniki Nr 4 do projektu uchwały pn.: „Plan przychodów i rozchodów Gminy Suchy Las w 2026 roku”) w łącznej kwocie 127.615.805,55 zł, w tym:
 - 1) przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 110.000.000,00 zł,
 - 2) przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 3.000.000,00 zł,
 - 3) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 14.615.805,55 zł orazzaplanowano rozchody w łącznej kwocie 11.990.988,92 zł, w tym:
 - 1) rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 11.600.000,00 zł,
 - 2) rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 390.988,92 zł.

Skład Orzekający wskazuje, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2025 (ostatnia zmiana dokonana uchwałą Nr XVIII/205/25 Rady Gminy Suchy Las z dnia 27 listopada 2025 r.), że Gmina dysponuje:

- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.820.129,47 zł, które w uchwale budżetowej na 2025 rok zaangażowano w kwocie 1.820.129,47 zł;
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 14.673.415,38 zł, które w budżecie roku 2025 nie zostały zaangażowane. Zatem do dyspozycji pozostaje kwota 14.673.415,38 zł wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach przyjętych wartości, załączonych do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2026–2051 oraz

w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na rok 2026 nie wskazano z jakiego tytułu zaplanowano niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.000.000,00 zł. W projekcie uchwały nie określono również na jakie wydatki zostaną przeznaczone przychody zaplanowane w § 905.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby nie wynika, żeby Gmina posiadała niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.000.000,00 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie.

4. Projekt budżetu na 2026 r. zakłada deficyt w wysokości 115.624.816,63 zł. W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano następujące źródła pokrycia deficytu:
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.000.000,00 zł,
 - przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 98.009.011,08 zł,
 - przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 14.615.805,55 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną realne przychody.

Dokonane ustalenie jest podstawą do sformułowania zastrzeżenia.

5. Wyodrębniono plan dochodów i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
6. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
7. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.) w wysokości 850.000,00 zł i wydatki nimi finansowane w wysokości 2.082.291,62 zł.
8. Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 w kwocie 9.532.000,00 zł i wydatki w rozdz. 90002 w kwocie 10.798.830,68 zł.

Z powyższego wynika zatem, że system gospodarowania odpadami komunalnymi się nie samobilansuje.

W dniu 25 listopada 2021 r. Rada Gminy Suchy Las podjęła uchwałę Nr XXXIX/447/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

9. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 620.000,00 zł (§ 0480) oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 120.000,00 zł (§ 0270). Łącznie dochody stanowią kwotę 740.000,00 zł.

Ww. dochody przeznaczono na zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii Gminy Suchy Las w 2026 roku (rozd. 85153 w kwocie 100.000,00 zł, rozdz. 85154 w kwocie 541.200,00 zł, rozdz. 85158 w kwocie 72.112,00 zł - dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących oraz rozdz. 92601 w kwocie 1.026.688,00 zł - z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Suchy Las- budowa Centrum Profilaktyki przez sport i rekreację”). Łącznie wydatki stanowią kwotę 1.740.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom (dalej: „KCPU”) w wydawanych corocznie rekomendacjach do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, powołując się m.in. na wyniki kontroli Najwyższej Izby Kontroli (kontrola NIK nr ewid. 27/2013/P/12/165/LPO „Realizacja i wykorzystanie przez samorządy województw i gmin dochodów z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych”, w tym wystąpienie pokontrolne Delegatury NIK w Poznaniu nr LPO-4101-20-02/2012 P/12/165), jednoznacznie wymienia takie wydatki jak finansowanie budowy/remontów placów zabaw (a także boisk, innych obiektów sportowych, rekreacyjnych, kulturalnych) jako wydatki nierekomendowane do finansowania przez gminny zarówno w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, jak również w celu realizacji lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, o której mowa w art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (por. „Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w 2025 roku”).

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

10. W planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały wyodrębnione dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, co spełnia wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami zostały określone w kwocie 3.511.251,00 zł, podczas gdy z informacji dysponenta wynika kwota 3.507.405,00 zł.
11. Określono plan wydatków związanych z pomocą obywatelom Ukrainy Gminy Suchy Las w 2026 roku.
12. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki majątkowe realizowane w ramach środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.
13. Ustalono zakres i kwoty dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego, zgodnie z art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
14. W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego (Gminny Ośrodek Sportu w Suchym Lesie).

15. Określono prawidłowo limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.
16. Zakres zaproponowanych upoważnień dla organu wykonawczego udzielonych przez organ stanowiący wskazany w § 17 projektu uchwały nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
W § 17 ust. 2 i 3 projektu uchwały postanowiono: *Upoważnia się Wójta Gminy Suchy Las do: (...)*
 2. *zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 98 009 011,08 zł,*
 3. *zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 11 990 988,92 zł*.Skład Orzekający wskazuje, że zbędnie w ust. 2 wskazano art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów) skoro kwota 98.009.011,08 zł dotyczy sfinansowania planowanego deficytu budżetu a w ust. 3 upoważniono organ wykonawczy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 11.990.988,92 zł.
17. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).

III. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów Gminy Suchy Las w 2026 roku” w dz. 801, rozdz. 80104 zaplanowano dochody w § 2310 – „Dotacja celowa otrzymana z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 1.000.000,00 zł.
Stosownie do przepisu art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.
Skład Orzekający zwraca uwagę, że zarówno w postanowieniach uchwały, jak i w załączniku do projektu uchwały nie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.
Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi przez Skład Orzekający;
2. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem następującego przedsięwzięcia zaplanowanego w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2026–2051, tj. przedsięwzięcia pn. „Wsparcie e-usług publicznych w samorządzie lokalnym Metropolii Poznań - Gmina Suchy Las” (pisownia oryginalna) z limitem wydatków w 2026 r. w kwocie 280.875,89 zł, podczas gdy w załączniku Nr 5 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 Gminy Suchy Las w 2026 roku” zaplanowano w dz. 750, rozdz.

75023 zadanie pn. „Wsparcie e-usług publicznych w samorządzie lokalnym Metropolii Poznań - Gmina Suchy Las” w § 4017, 4019, 4117, 4119, 4127, 4129 w łącznej kwocie 280.795,89 zł.

Przepis art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (wymaga, aby uchwały budżetowe określały wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Warunek ten można uznać za spełniony w sytuacji, gdy wydatki w uchwale budżetowej dla danego przedsięwzięcia odpowiadają ustalonemu (dla tego samego przedsięwzięcia) w wieloletniej prognozie finansowej limitowi wydatków w roku budżetowym.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi przez Skład Orzekający;

3. Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w załączniku Nr 3 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków majątkowych Gminy Suchy Las w 2026 roku” zaplanowano w dz. 75295, rozdz. 75295 § 6060 zadanie pn. „podstawowe” w kwocie 800.000,00 zł, w dz. 801, rozdz. 80101 § 6050 zadanie pn. „podstawowe” w kwocie 30.000,00 zł, w dz. 900, rozdz. 90004 § 6057 zadanie pn. „podstawowe” w kwocie 90.000,00 zł i § 6059 zadanie pn. „podstawowe” w kwocie 39.000,00 zł; z kolei w załączniku Nr 5 do projektu uchwały zaplanowano w dz. 900, rozdz. 90095 § 6207 zadanie pn. „podstawowe” w kwocie 1.300.000,00 zł (niewykazane w załączniku Nr 3 do projektu uchwały) i w dz. 750, rozdz. 7502323 § 4307 zadanie pn. „podstawowe” w kwocie 100.000,00 zł.

Zgodnie z § 2 ust. 4 uchwały Nr XLVII/530/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Suchy Las załącznik o wydatkach majątkowych sporządza się w szczególności do działu, rozdziału, paragrafu klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem zadań realizowanych w danej klasyfikacji budżetowej.

Użycie dla ww. wydatków (zadań) nazwy „podstawowe” nie wskazuje przeznaczenia wydatków, co uniemożliwia określenie charakteru zadania do realizacji i jego weryfikację pod względem merytorycznym.

Powyższe jest podstawą do sformułowania uwagi przez Skład Orzekający.

4. Z załącznika do projektu uchwały Nr 3 pn. „Plan wydatków majątkowych Gminy Suchy Las w 2026 roku” wynika, że zaplanowano w dz. 926, rozdz. 92601 § 6220 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” w kwocie 1.200.000,00 zł na realizację zadania pn. „Remont szatni i toalet na basenie”.

Z kolei w załączniku Nr 13 pn. „Zakres i kwoty dotacji dla samorządowego zakładu budżetowego” i Nr 14 pn. „Przychody i wydatki samorządowego zakładu budżetowego” wynika, że zaplanowano dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych zakładów budżetowych w kwocie 600.000,00 zł na realizację zadania pn. „remont łazienek Hala”.

Skład Orzekający wskazuje, że właściwym paragrafem klasyfikacji budżetowej dla dotacji na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji otrzymanej przez Gminny Ośrodek Sportu w Suchym Lesie (samorządowy zakład budżetowy) jest § 6210 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych samorządowych zakładów budżetowych”. Ponadto kwoty wydatków ww. załącznikach nie są zgodne.

Z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342) wynika, że

w jednostkach samorządu terytorialnego pod pojęciem „inwestycje” rozumie się środki trwałe w budowie.

Przepis art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.) określa, iż przez środki trwałe w budowie rozumie się zaliczane do aktywów trwałych środki trwałe w okresie ich budowy, montażu lub ulepszenia już istniejącego środka trwałego.

Stosownie do art. 15 ust. 3 ustawy o finansach publicznych samorządowy zakład budżetowy może otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) dotacje przedmiotowe;
- 2) dotacje celowe na zadania bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 3) dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji.

W związku z powyższym nie jest możliwe by samorządowy zakład budżetowy otrzymał dotacje celową z budżetu Gminy na wydatki bieżące, chyba że jest to dotacja na zadania bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze zasadne jest rozważenie zmiany jego nazwy i/lub zmiany klasyfikacji budżetowej wydatku;

5. W załącznikach do projektu uchwały od Nr 15.1 do 15.11 wskazano plan wydatków w ramach zadania lokalnego dla poszczególnych sołectw na rok „2024”, podczas gdy winien być wskazany rok „2026”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.